

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕЖНЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

16.10.2014 **№** 619

**Об утверждении муниципальной программы**

**"Развитие малого и среднего предпринимательства в Лежневском муниципальном районе Ивановской области на 2014-2016 гг"**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в действующей редакции), Постановлением Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области от 12.11.2013г. № 627 «О [порядк](#Par44)е принятия решений о разработке муниципальных программ Лежневского муниципального района Ивановской области, их формирования и реализации, [порядке](#Par259) проведения и критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ Лежневского муниципального района Ивановской области» Администрация Лежневского муниципального района постановляет:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Лежневском муниципальном районе Ивановской области на 2014-2016 годы».

2. Отменить Постановление Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области № 19 от 31.01.2011г «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Лежневском муниципальном районе Ивановской области на 2011 – 2013 годы» (в ред. Постановления Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области № 229 от 27.05.2011г.).

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2014 года.

**Глава Администрации**

**Лежневского муниципального района**

**Ивановской области О.С. Кузьмичева**

Приложение к постановлению Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области № 619 от 16.10.2014

Администратор программы:

отдел экономики и предпринимательства

Администрации Лежневского муниципального

района Ивановской области

Сроки реализации программы: 2014-2016 годы

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**"РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО**

**ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ЛЕЖНЕВСКОМ**

**МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА 2014 - 2016 ГОДЫ"**

**1.Паспорт программы "Развитие малого и среднего предпринимательства в Лежневском муниципальном районе Ивановской области на 2014 - 2016 годы"**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование МП\* | "Развитие малого и среднего предпринимательства в Лежневском муниципальном районе Ивановской области на 2014-2016 гг" (далее Программа) | | | |
| Срок реализации МП | 2014 – 2016 годы | | | |
| Администратор МП | Отдел экономики и предпринимательства Администрации Лежневского муниципального района | | | |
| Исполнители МП | - отдел экономики и предпринимательства Администрации Лежневского муниципального района,  - Комитет по управлению муниципальным имуществом, земельными ресурсами и архитектуре,  - Администрации городского и сельских поселений Лежневского муниципального района,  - Некоммерческое партнерство "Союз предпринимателей Лежневского района" | | | |
| Цель МП | Развитие  малого  и  среднего  предпринимательства  в Лежневском муниципальном районе. | | | |
| Целевые индикаторы и ожидаемые результаты реализации МП | Ожидаемый результат реализации МП:  - количество малых и средних предприятий в Лежневском муниципальном районе Ивановской области довести до 218 единиц;  - долю занятых в сфере малого и среднего бизнеса в численности занятых по району довести до 59%;  - долю объемов продукции, работ и услуг, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме по району довести до 71%. | | | |
| Объемы ресурсного обеспечения МП | 2014г. | 2015г. | 2016г. | 2014-2016гг. |
| - | - | - | - |

\*МП – муниципальная программа

**2. Анализ текущий ситуации в сфере реализации МП**

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из наиболее значимых направлений деятельности органов власти всех уровней в рамках решения вопросов социально-экономического развития территорий и смягчения социальных проблем.

Настоящая программа разработана в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (в действующей редакции) и Стратегией развития муниципального образования «Лежневский муниципальный район» до 2020 года, утвержденной решением Совета Лежневского муниципального района Ивановской области от 02.07.2009 г. № 39, где одной из стратегических задач определена поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства по приоритетным направлениям.

Малое и среднее предпринимательство - с одной стороны, специфический сектор экономики, создающий материальные блага при минимальном привлечении материальных, энергетических, природных ресурсов и максимальном использовании человеческого капитала, а с другой - сфера самореализации и самообеспечения граждан в пределах прав, предоставленных Конституцией Российской Федерации (ст. 34 Конституции Российской Федерации). Малый и средний бизнес в связи с отсутствием серьезных финансовых резервов является наиболее незащищенным сектором экономики от внешних воздействий. В то же время он должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной деятельности.

Приоритетные направления поддержки малого и среднего бизнеса необходимо определять исходя из сложившейся социально-экономической ситуации на территории Лежневского района.

Ситуацию, характеризующую развитие малого и среднего предпринимательства в Лежневском муниципальном районе за 2010 - 2013 годы, можно оценить по показателям, представленным в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2013 к 2010, в %** |
| Количество зарегистрированных малых и средних предприятий, всего | 202 | 205 | 208 | 214 | **105,9** |
| В том числе: |  |  |  |  |  |
| - промышленность | 73 | 76 | 72 | 75 | **102,7** |
| - сельское хозяйство | 20 | 20 | 23 | 23 | **115** |
| - строительство | 14 | 14 | 14 | 14 | **100** |
| - торговля, общепит | 48 | 47 | 52 | 56 | **117** |
| - прочие | 47 | 48 | 47 | 46 | **97,9** |
| Оборот малых и средних предприятий, всего, млн. руб. | 564,3 | 895,6 | 1211 | 1218 | **216** |
| Численность занятых на МП и СП, тыс. чел. | 0,99 | 1,29 | 1,57 | 1,37 | **138** |
| Доля оборота МП и СП в ВРП, % | 29,6 | 35,5 | 47,9 | 46,0 | **155** |
| Доля занятых на МП и СП в общей численности занятых, % | 14,0 | 20,7 | 29,8 | 27,0 | **193** |
| Численность зарегистрированных индивидуальных предпринимателей на конец периода, чел. | 384 | 369 | 365 | 330 | **85,9** |
| Численность зарегистрированных фермеров, чел | 33 | 29 | 29 | 25 | **75,8** |
| Численность занятых у ИП (с учетом совместителей), тыс. чел. | 1,58 | 1,58 | 1,52 | 1,51 | **95,6** |
| Доля ПБОЮЛ с учетом наемных работников в общей численности занятых в районе, % | 29,7 | 32,3 | 28,9 | 29,7 | **100** |
| Объем произведенной ИП продукции и услуг, млн. руб. | 479,2 | 500,6 | 509,7 | 599,4 | **125** |
| Доля объема продукции и услуг ПБОЮЛ в ВРП, % | 21,8 | 19,9 | 20,1 | 22,6 | **103,7** |
| Число субъектов малого предпринимательства в расчете на 10000 человек населения, ед. | 324,9 | 316,4 | 314,5 | 296,4 | **91,2** |

В 2013 году число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10000 человек населения составляет 296,4 единиц против 324,9 единиц в 2010 году. Если число малых и средних предприятий за 2011-2013 годы увеличилось, то численность индивидуальных предпринимателей и фермеров сократилось по причине изменения лицензионного законодательства в сфере розничной торговли алкоголя и увеличения ставок отчисления в Пенсионный и иные фонды.

Доля занятых в малом и среднем бизнесе в 2013 году в общей численности занятых в экономике района составила 56,7% против 43,7% в 2010 году. Оборот субъектов малого и среднего бизнеса в 2013 году по сравнению с базовым годом вырос на 74%.

При этом необходимо отметить, что отсутствие полной статистической информации о деятельности всех субъектов малого предпринимательства, недостаточное качество статистических показателей, получаемых на основе выборочных обследований на областном уровне с использованием постоянно меняющейся методики расчета, отсутствие статистического наблюдения за индивидуальными предпринимателями не позволяют получить точные и исчерпывающие сведения о реальной сфере малого предпринимательства и осложняют принятие эффективных решений.

Несмотря на положительную динамику развития малого предпринимательства в Лежневском муниципальном районе Ивановской области, существует ряд причин и факторов, сдерживающих развитие этого сектора экономики, среди которых необходимо отметить:

* нестабильность законодательной базы, регулирующей деятельность данной сферы;
* нехватка квалифицированных кадров;
* низкое качество предпринимательской среды (у предпринимателей недостаточно навыков ведения бизнеса, опыта управления);
* недостаточный уровень предпринимательской культуры, низкая эффективность консолидации усилий предпринимателей и властей по защите экономических прав предпринимателей;
* недостаточность у начинающих предпринимателей необходимых материальных и финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела;
* сложность и высокая стоимость процедур легализации предпринимательской деятельности, таких как регистрация, лицензирование, сертификация, аккредитация и прочие;
* дефицит помещений для осуществления предпринимательской деятельности.

Программа "Развитие малого и среднего предпринимательства в Лежневском муниципальном районе на 2014 - 2016 годы" решает социально-экономическую проблему повышения роли малого и среднего предпринимательства в структуре экономики района.

В процессе реализации данной программы предполагается увеличение доли малого и среднего предпринимательства в базовых социально-экономических показателях Лежневского района

**3. Цель и ожидаемый результат МП**

Цель МП:

Развитие малого и среднего предпринимательства в Лежневском муниципальном районе.

Ожидаемый результат реализации МП:

- количество малых и средних предприятий в Лежневском муниципальном районе Ивановской области довести до 218 единиц;

- долю занятых в сфере малого и среднего бизнеса в численности занятых по району довести до 59%;

- долю объемов продукции, работ и услуг, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме по району довести до 71%.

Целевые индикаторы МП:

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2016 г. к 2013г., % |
| Количество малых и средних предприятий, единиц | 214 | 215 | 216 | 218 | 101,9 |
| Доля занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства в общей численности занятых по району, % | 56,7 | 57 | 58 | 59 | 104 |
| Доля объема продукции, работ и услуг, выполненного субъектами малого и среднего предпринимательства в общем объеме по району, % | 68,6 | 69 | 70 | 71 | 103,5 |

**4. Основные мероприятия и ресурсное обеспечение МП**

**4.1. Задачи программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N | Задача | Год, к которому задача должна быть решена |
| 1 | Имущественная поддержка СМСП. | 2016 |
| 2 | Консультационная поддержка среди СМСП и желающих создать собственное дело граждан | 2016 |

**4.2. Приоритетные направления деятельности СМСП:**

- производство и переработка сельскохозяйственной продукции, включая поддержку малых форм хозяйствования на селе,

- развитие инфраструктуры туризма,

- объекты сферы жилищно-коммунального хозяйства.

**4.3.Мероприятия МП:**

1. Механизм оказания имущественной поддержки.

Оказание поддержки СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, осуществляется с соблюдением положений законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регулирующих порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Лежневского муниципального района Ивановской области.

Перечень имущества Лежневского муниципального района Ивановской области, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, формируется Комитетом по управлению муниципальным имуществом, земельными ресурсами и архитектуры Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области и утверждается постановлением Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области.

В перечень могут включаться:

- нежилые помещения, в том числе отдельно стоящие нежилые объекты недвижимости, находящиеся в собственности Лежневского муниципального района Ивановской области, свободные от прав третьих лиц;

- нежилые помещения, в том числе отдельно стоящие нежилые объекты недвижимости, находящиеся в собственности Лежневского муниципального района Ивановской области, арендуемые СМСП и организациями, образующими инфраструктуру поддержки СМСП, в отношении которых в соответствии с настоящей Программой принято решение об оказании имущественной поддержки;

- иное имущество, находящееся в собственности Лежневского муниципального района Ивановской области.

При этом запрещаются продажа переданного СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, имущества, переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности.

Имущественная поддержка оказывается СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, при одновременном соблюдении следующих условий:

1. Отнесение заявителей к СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

2. Осуществление на территории Лежневского муниципального района Ивановской области деятельности по приоритетным направлениям, определенных Программой.

3. Добросовестность арендаторов (отсутствие задолженности по арендным платежам и нарушений иных обязательств, установленных договором аренды).

4. Отсутствие задолженности по обязательным платежам в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды.

5. Размер средней заработной платы работников, работодателем которых является СМСП или организация, образующая инфраструктуру поддержки СМСП, должен быть не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в Ивановской области.

Предоставление имущественной поддержки СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, путем передачи нежилых помещений, свободных от прав третьих лиц, осуществляется на конкурсной основе, за исключением случаев, предусмотренных статей 17.1 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в действующей редакции).

Оказание поддержки СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, осуществляется в заявительном порядке.

СМСП или организация, образующая инфраструктуру поддержки СМСП, претендующие на предоставление имущественной поддержки, обращаются с заявлением на имя Главы Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области с приложением необходимых документов, подтверждающих их соответствие условиям оказания имущественной поддержки. Срок рассмотрения заявлений составляет не более 30 календарных дней с момента регистрации. Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области по поручению Главы Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области рассматривает заявление СМСП или организации, образующей инфраструктуру поддержки СМСП, о предоставлении имущественной поддержки и принимает решение о возможности (невозможности) ее предоставления.

Администрация Лежневского муниципального района Ивановской области с учетом решения координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области принимает решение:

- об оказании имущественной поддержки (в форме постановления);

- об отказе в оказании имущественной поддержки (с направлением заявителю письменного отказа);

- о проведении конкурса на оказание имущественной поддержки

Ведение реестра СМСП – получателей имущественной поддержки на территории Лежневского муниципального района Ивановской области – осуществляется Комитетом по управлению муниципальным имуществом, земельными ресурсами и архитектуры Администрации Лежневского муниципального района Ивановской области в соответствии с «Положением о ведении реестров субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 г. № 358.

2. Проведение консультаций среди СМСП и желающих создать собственное дело граждан.

Консультации по установленным направлениям деятельности предоставляются специалистами отдела экономики и предпринимательства Администрации Лежневского муниципального района, работающими по данному направлению.

Консультации предоставляются по следующим вопросам:

* определения организационно-правовых форм ведения бизнеса (определение статуса субъекта предпринимательской деятельности);
* особенности той или иной формы (как с правовой, так и с экономической точки зрения);
* порядок регистрации (создания) субъекта предпринимательской деятельности;
* порядок внесения изменений в уже существующий статус субъекта предпринимательской деятельности, в том числе реорганизация;
* оформления разрешительной документации (в соответствии с видами деятельности заявителя) то есть предоставление информации об: аккредитации, сертификации, стандартизации, лицензированию, техническом регулировании, наличие обязательных норм санитарно-эпидемиологической, противопожарной безопасности и т.п.
* общие вопросы налогообложения;
* порядок получение земельных участков в собственность или на праве аренды;
* оформление документации на выкуп (приватизацию) зданий, помещений из муниципальной собственности;
* порядок получения помещений на праве аренды из муниципальной и государственной (областной) собственности;
* порядок перевода помещения из жилого в нежилое;

Консультации предоставляются при личном обращении на основании заполненного заявления, посредством Интернет сайта, телефона или электронной почты.

При консультировании по письменным обращениям, ответ на обращение направляется почтой в адрес заявителя в срок, не превышающий 30 дней с момента поступления письменного обращения.

Специалист ответственный за прием заявлений заносит всю информацию о Заявителе в журнал о регистрации (согласно заполненному заявлению) с обязательным указанием вопросов по которым запрашивается консультация.

Консультация Заявителю оказывается специалистом ответственным за предоставление консультации в день обращения. В ходе консультации специалист предлагает вниманию заявителя материал, закрепляющий интересующую информацию (буклеты, памятки, списки, перечни и т.д.).

Время консультации не должно превышать 30 минут. При невозможности консультирующего специалиста, самостоятельно и (или) удовлетворительно ответить на поставленные вопросы, консультирование должно быть отложено для подготовки мотивированного ответа. Срок подготовки мотивированного ответа на должен превышать 3 рабочих дня.

В случае, когда возникает необходимость в отложении консультации, специалист ставит на принятом заявлении служебную пометку с указанием исполнителя и срока исполнения.

По окончании консультации Консультирующий специалист (специалист по направлению) заносит результаты проведенной консультации в журнал регистрации.